

[국민권익위원회 반부패경쟁력 평가 대비]

2013년 반부패·청렴 추진계획(안)

- 기 수립한 2013년 청렴도 향상계획(2013.02.13)에 청렴도 향상과 상관관계가 있는 『2013년 반부패·청렴 추진계획(안)』을 수립하여
- 금년도 청렴도 측정 및 반부패 경쟁력 평가에서 우수기관으로 도약할 수 있도록 적극 추진코자 함

□ '12년 반부패경쟁력 평가결과

- 평가대상기간 : 2011. 10월 ~ 2012. 10월(1년)
- 평가방법 : 3개 분야 10개 항목에 대해 추진성과 평가
 - 공통시책 : 지표별 권익위 소관부서 자체평가, 일부 전문가 평가단 평가 병행
 - 자율시책 : 외부전문가 평가단 평가(정성평가)
 - 부패방지 성과 : '12년도 종합청렴도 점수 및 전년 대비 개선도
- 평가결과 : 2등급(우수) / 14기관
 - ※ 2012년 국민권익위원회 반부패경쟁력평가 최초 시행
 - ※ 1등급(매우우수), 2등급(우수), 3등급(보통), 4등급(미흡), 5등급(매우미흡)

□ '13년 반부패 경쟁력 평가계획

- 평가대상기관 : 226개 기관('12년도 294개 기관)
- 평가그룹 : 공공기관 5그룹(50개 기관)
 - ※ '12년도 지방공기업 2그룹(14개 기관)
 - ※ '12년도 반부패 평가 상위기관 다수가 공사와 같은 공공기관 5그룹에 편성
- 평가지표 개편
 - 평가지표 축소('12년 61개 → '13년 41개)
 - 평가내용은 강화(반부패 제도화, 실질적 운영 성과평가)

○ 추진일정

- '13년 반부패 경쟁력 평가 실시계획 통보(권익위 → 공사) : '13. 5월
- 기관별 실적보고서 접수 및 평가 실시(권익위) : '13. 11~12월
- '13년 반부패 경쟁력 평가 결과 발표 및 종합분석 : '13. 12월

□ 추진일정('13년 반부패 경쟁력 평가 대비)

평가영역	추진과제	5월	6월	7월	8월	9월	10월
반부패 인프라 구축	청렴인센티브 제도 구축 및 내부협력 강화	(5월~9월)					
	자체감사 활성화	(5월~9월)					
	부패처벌 강화	(5월~6월)					
	산하기관 반부패 청렴수준 제고	(6월~7월)					
정책 투명성 신뢰성 제고	행정절차 투명성 및 정책추진 신뢰성	(6월~7월)					
	업무추진비 등 사용내역 공개	(8월~9월)					
	청렴시민감사관 운영	(5월~10월)					
부패유발 요인 제거·개선	제도개선 권고과제 이행	(5월~10월)					
	부패영향평가 개선과제 이행	(5월~10월)					
	반부패 자율시책 추진	(5월~8월)					
	부패취약분야 집중개선	(7월~9월)					
공직사회 청렴의식 문화개선	기관장 및 고위공직자 반부패 의지·노력	(5월~10월)					
	청렴교육 활성화	(6월~9월)					
	반부패 수범사례 확산	(5월~10월)					
부패방지 및 신고 활성화	행동강령 위반방지 제도화	(5월~10월)					
	공익신고 활성화 및 신고자 보호	(9월~10월)					

□ 세부 추진계획

1 반부패 인프라 구축

1. 청렴공직자 인센티브 시스템 도입 및 운영

가. 청렴마일리지제 도입

○ 개념

: 자율적인 청렴문화 조성을 위해 청렴 활동 실적과 행동강령 실천 등에 포상 등의 인센티브를 부여하는 제도

○ 업무 프로세스

주요 업무내용	담당부서
① 타기관의 청렴 인센티브 우수사례 수집	감사부
② 인센티브 내용, 포상 방안 등에 대한 내부의견 수렴	감사부
③ 청렴 마일리지제도 마련 청렴 마일리지제도 시스템 구축(업무협약)	감사부 전산정보부
④ 청렴 활동 및 마일리지제 관리	각부서
⑤ 청렴 인센티브 취합 및 포상 실시	감사부

2. 자체감사 활성화

가. 감사규정 제정

○ 주요내용

: 주요 업무 또는 기능 수행 과정의 투명성 제고를 위해 감사부서가 의사결정 과정에 참여하도록 감사규정 개정
(주요 업무처리 과정의 준법성 판단, 일상감사 강화 등)

○ 업무 프로세스

주요 업무내용	담당부서
① 타기관의 『감사규정』 및 『감사규정 시행내규』 자료 수집	감사부
② 『감사규정』 및 『감사규정 시행내규』 개선에 대한 의견수렴	감사부
③ 『감사규정』 및 『감사규정 시행내규』 개선(안) 마련·시행	감사부

3. 부패처벌 강화

○ 개념

: 권익위 권고안에 부합하는 부패행위 공직자에 대한 징계양정기준 마련·운영

○ 업무 프로세스

주요 업무내용	담당부서
① 『공직자 행동강령 운영지침』별표 2의 징계양정기준과 공사 부패행위자 징계양정 기준 비교	감사부
② 징계양정 기준 개선(안)에 대한 내부의견 수렴	감사부
③ 부패행위자 징계양정 기준 마련·시행	감사부

2 정책 투명성·신뢰성 제고

1. 업무추진비 사용내역 공개

○ 개념

: 예산집행의 투명성을 높이고 국민의 알 권리를 충족시키기 위해 업무추진비 사용내역을 홈페이지를 통해 주기적으로 공개

○ 업무 프로세스

주요 업무내용	담당부서
① 공개 가능범위 및 타 기관 우수사례 등 검토 (공개대상, 공개주기, 공개내용)등	감사부 인사총무부
② 주기적으로 업무추진비 사용내역을 공개	인사총무부

2. 법인카드 상시모니터링 시스템 점검

○ 업무 프로세스

주요 업무내용	담당부서
① 『모니터링 착안 사항』에 의거하여 법인카드 사용내역을 주기적으로 점검	감사부 재무관리부
② 법인카드 사용기준을 준수하도록 강조하고, 불법사용시 소명 요청	인사총무부

〈 모니터링 착안 사항 〉

- 심야, 휴일, 자택 인근 등 업무와 무관한 시간 및 장소에서 사용
- 골프장, 노래방, 유흥주점 등 사용금지 업종 이용 등
- 출장 및 휴가기간 중 법인카드 사용
- 동일 일자 동일 거래처 반복 사용(분할 결제)

※ 업무상 불가피하게 사용한 경우 객관적 증빙자료(사전 내부결재 등) 또는 심야·휴일 등 사용에 관한 계획서(소명서)작성 준수

※ 사적사용 판명 시 사용금액 전액 환수 조치, 내부규정에 따라 처리(징계요청 등)

3. 청렴시민 감사관 제도 운영

○ 개념

: 공공기관이 시민 또는 외부 전문가를 위촉하여 독립된 제3자의 입장에서 주요업무 집행과정의 절차적 투명성과 공정성 등을 확보하고, 제도개선 등을 추진하는 부패통제제도 운영

○ 업무 프로세스

주요 업무내용	담당부서
① 타 기관 청렴시민 감사관 운영사례 조사	감사부
② 청렴시민 감사관 제도 도입관련 내부의견 수렴	감사부
③ 청렴시민 감사관 제도(설치근거, 위촉 등) 도입	감사부
④ 청렴시민 감사관 제도 운영 계획 수립	감사부
⑤ 청렴시민 감사관 운영 및 운영결과 보고	감사부

3 부패유발요인 제거 · 개선

1. 제도개선 권고과제 이행

○ 개념

: 권익위에서 기관에 권고한 제도개선 사항에 대한 수용·이행

○ 제도개선 권고과제(2건)

1. 임직원 국외여행 과정의 이해관계자 유착 및 예산낭비 방지 방안
2. 소송수행 변호사 선정·운영 투명성 제고 방안

○ 업무 프로세스

주요 업무내용	담당부서
① 개선권고에 대한 타기관 우수사례 조사	감사부
② 제도개선(안)에 대한 내부의견 수렴	감사부
③ 규정 제도개선(안) 마련·시행	감사부

2. 부패영향평가 개선과제 이행

1) 홈페이지 사규 공개

: 홈페이지에 운영중인 사규 공개(권익위 사규공개 가이드라인에 따라)

2) 사규 제·개정 예고 제도화

: '12년 권익위 통보내용에 따라 사규 제·개정시 이를 예고하도록 규정 제도화

3) 부패영향평가 명문화

: 기관이 사규 제·개정시 부패영향평가를 의무적으로 실시하도록 규정 명문화

○ 업무 프로세스

주요 업무내용	담당부서
① 타기관 홈페이지 공개여부 사례조사 홈페이지에 규정 및 시행내규 공개 여부 내부의견 수렴	감사부
② 홈페이지 사규 공개 실시	감사부 전산정보부

주요 업무내용	담당부서
① 타기관 사규 제·개정 예고 제도화 우수사례 조사	감사부
② 사규관리규정(사규 제·개정 예고제)개정(안) 검토	감사부
③ 사규관리규정(안) 마련·시행	감사부

주요 업무내용	담당부서
① 타기관 사규 부패영향평가 제도 우수사례 조사	감사부
② 사규관리규정(부패영향평가)개정(안) 검토	감사부
③ 사규관리규정(안) 마련·시행	감사부

3. 반부패 자율시책 추진(2건)

○ 개념

: 공공부문 전체 또는 민간부문의 청렴성 향상을 위해 기관의 고유 업무와 기능 수행을 통해 추진한 반부패 자율시책 추진 (제도개선, 행동강령 운영, 청렴교육 실시, 부패영향평가 등 부패방지와 관련되는 시책)

○ 업무 프로세스

주요 업무내용	담당부서
① 타기관 제도개선 우수사례 조사	감사부
② 자율시책 발굴 - 내부의견 수렴 - 자율시책 선정	감사부
③ 자율시책 추진계획 수립 및 이행	감사부

4. 부패취약 분야 집중개선 노력(1건)

○ 업무 프로세스

주요 업무내용	담당부서
① 부패취약분야에 대한 제도개선 자체 발굴	감사부
② 부패취약분야 제도개선 대책 실시 (규정 제·개정 등 제도적 장치 마련)	감사부
③ 제도화 마련 및 시행	감사부

4 [공직사회 청렴의식·문화 개선

1. 공직생애주기별 청렴교육 의무의수 제도 도입

○ 개념

: 청렴의식 제고가 가장 요구되는 집단 신규자·승진자·고위공직자로 보고 이들이 일정 시간 이상 청렴교육을 의무적으로 이수하도록 하는 내용을 담은 제도를 도입하는 것을 말함

주요 업무내용	담당부서
조직내부성과평가에 청렴교육 참석 및 이수 반영 (완료) ※ 향후 '14년 자체규정(행동강령, 인사총무 교육규정)반영 검토	감사부 (인사총무부)

2. 고위공직자 청렴교육 이수 실적(80% 이상)

○ 개념

: 기관을 이끌어가는 고위공직자가 청렴교육을 이수하게 하여 스스로 청렴의식을 제고하고 기관의 반부패·청렴 문화를 선도할 수 있도록 하는 것을 말함.

※ 공직유관단체 고위공직자 범위 : 임원급 이상

《 평가 기준 》

- 교육방법
 - 집합교육이 원칙이나 청렴 워크숍 또는 현장 방문은 가능
 - ※ 청렴연수원, 공공 또는 민간 교육훈련기관, 당해 기관 등에서 고위직(과장급 포함하여 실시한 경우도 인정)만을 대상으로 실시하는 청렴집합교육이 원칙
- 교육시간 : 아래 두 가지 사항 중 기관에서 선택
 - 합산을 하지 않는 경우 : 2시간 이상
 - 합산을 하는 경우 : 4시간 이상

○ 업무프로세스

주요 업무내용	담당부서
① 고위직만을 위한 교육훈련기관 여부 조사	감사부,인사총무
② 고위공직자 청렴교육 기본계획 수립 (교육방법, 교육내용, 교육시기, 교육대상 등)	감사부
③ 해당자에게 청렴교육 대상임을 공지 및 대상자 교육이수 관리	감사부

3. 반부패 자율협력 활동실적

○ 개념

: 기관간의 우수자료 공유, 업무 컨설팅 등 반부패 청렴업무 협력 실적을 말함(모든 활동은 공식적인 문서에 의한 경우만 인정)

○ 업무프로세스

주요 업무내용	담당부서
① 도내 기관 및 우수기관 자율협력 선정	감사부
② 선정된 기관과 업무협의 실시(공식적인 문서시행)	감사부
③ 업무협의 결과보고	감사부

5] **공직사회 청렴의식 · 문화 개선**

1. 행동강령 권고과제 이행

○ 개념

: 권익위가 각급 기관의 행동강령 운영 격차를 줄이고 행동강령운영 시스템을 보완·발전시키기 위해 선정·권고한 행동강령 우수사례를 기관에서 도입·운영하는지 여부

○ 업무프로세스

주요 업무내용	담당부서
① 행동강령 우수사례 조사 (타기관 우수사례 등)	감사부
② 행동강령 과제 선정(내부의견 검토)	감사부
③ 행동강령 과제 이행 및 제도화	감사부

2. 행동강령 자체점검 성과(3회 이상)

○ 개념

: 부패행위발생 취약시기(설·추석, 휴가철, 연말연시 등) 및 기관별 특성에 따른 점검 횟수

○ 업무프로세스

주요 업무내용	담당부서
① 행동강령 이행실태 점검 계획 수립	감사부
② 부패행위발생 취약시기(설·추석, 휴가철, 연말연시 등) 점검 실시	감사부
③ 점검 결과보고	감사부

□ 분야별 추진계획

회사규정 제·개정 관련 업무	제도개선 (자율시책, 우수제도 도입)
<ul style="list-style-type: none"> ① 감사규정 개정(주요업무 감사참여제도) ② 공무국외여행지침 제정(인사총무부) ③ 사규관리규정(제·개정 예고제 제도화) ④ 부패영향평가지침 제정(명문화) ⑤ 시민감사관 제도 규정 ⑥ 공직생애주기별 청렴교육의무이수제도 	<ul style="list-style-type: none"> ① 윤리경영 포스터/표어 공모전 ② 권고과제 수용('13.5월 통보예정) ③ 반부패 자율시책 2건 실시 <ul style="list-style-type: none"> - 부패취약분야 집중개선 포함 ④ 고위직 청렴리더십 확립을 위한 자율시책 추진 ⑤ 행동강령 우수제도 등 권고과제(4건) ⑥ 자체감사 활동실적 우수사례(2건)
홈페이지 개선	그 외 반부패·청렴 활동
<ul style="list-style-type: none"> ① 공무국외여행 계획서/결과보고 등록 게시판 추가 ② 사규공개(시행내규 포함) ③ 반부패·청렴 자료 공개 <ul style="list-style-type: none"> - 반부패시책관련보고서, 제도, 규정, 수범사례 등 ④ 업무추진비 공개(반기별 공개) <ul style="list-style-type: none"> - 공개범위, 공개주기, 공개내용 협의 ⑤ 공익신고제도 안내 자료 게시 	<ul style="list-style-type: none"> ① 법인카드 사용내역 점검 <ul style="list-style-type: none"> - 매월점검, 분기별 결과보고 ② 반부패 자율협력 활동 실적 <ul style="list-style-type: none"> - 기관간의 우수자료 공유, 업무 컨설팅등 ③ 행동강령 이행실태 지도·점검(년 6회) <ul style="list-style-type: none"> - 설·추석, 휴가철, 타 업무점검과 병행 ④ 고위공직자 청렴교육 이수 <ul style="list-style-type: none"> - 공공 혹은 민간교육훈련기관 집합교육(2H) ⑤ 청렴시민감사관 운영(계획, 실적관리) <ul style="list-style-type: none"> - 고객모니터단 운영 기능여부 문의 ⑥ 전직원 대상 청렴교육 실시 <ul style="list-style-type: none"> - 현장직원 별도 교육실시

□ 향후계획

- '13년 반부패경쟁력 평가 결과보고('14. 1월)

붙임: 2013년 반부패경쟁력 평가지표 1부. 끝.